



AUTO No. 04077

“POR MEDIO DEL CUAL SE REQUIERE LA PRESENTACIÓN DE UN PLAN PARA LA REDUCCIÓN DEL IMPACTO POR OLORES OFENSIVOS (PRIO) Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

EL SUBDIRECTOR DE CALIDAD DEL AIRE, AUDITIVA Y VISUAL DE LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de sus facultades conferidas por la ley 99 de 1993, las delegadas mediante la Resolución No. 1466 del 24 de mayo de 2018, modificada por la Resolución 2566 del 2018, el Acuerdo 257 de 2006 modificado parcialmente por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, el Decreto 109 de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009, el Decreto 1076 de 2015, las Resoluciones 1541 de 2013 y 2087 de 2014,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Mediante Radicado 2018ER100584 del 07 de mayo de 2018, esta Entidad recibe una solicitud anónima, en donde la comunidad del barrio María Paz manifiesta su preocupación por la presencia de fuertes olores provenientes de empresas ubicadas en la localidad de Kennedy.

Que esta Subdirección en cumplimiento de sus facultades, en atención a los radicados SDA 2018ER140240 del 18 de junio del 2018 y SDA 2018ER108281 del 15 de mayo del 2018, la Secretaría Distrital De Ambiente realizó visita técnica el día 28 de diciembre del 2018 a las instalaciones de la sociedad **FRIGORIFICO SAN ISIDRO – F.S.I.**, con Nit. 901.085.099-1, ubicado en la transversal 7 este No. 105 A – 20 sur de la localidad de Usme de esta ciudad, representada legalmente por la señora **CARMEN PATRICIA GOMEZ MORENO**, identificado con cédula de ciudadanía 51.770.749; evaluando la viabilidad técnica de solicitar el Plan para la Reducción del Impacto por Olores Ofensivos –PRIO, de acuerdo a lo establecido en la Resolución 1541 de 2013 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible



AUTO No. 04077

en concordancia con lo establecido en el Protocolo para el Monitoreo, Control y Vigilancia de Olores Ofensivos, y en consecuencia expidió el **Concepto técnico No. 8527 del 08 de agosto del 2019**, el cual señala en uno de sus apartes lo siguiente:

“(…)

11. CONCEPTO TÉCNICO

La sociedad **F.S.I. S A S - FRIGORÍFICO SAN ISIDRO**, no requiere tramitar el permiso de emisiones atmosféricas, de acuerdo a lo establecido en el artículo 2.2.5.1.7.2 del Decreto 1076 de 2015 literal m) Actividades generadoras de olores ofensivos; en concordancia con el párrafo 1 del mismo artículo que establece: “En los casos previstos en los literales a), b), d), f) y m) de este artículo, el Ministerio del Medio Ambiente establecerá los factores a partir de los cuales se requerirá permiso previo de emisión atmosférica, teniendo en cuenta criterios tales como, los valores mínimos de consumo de combustibles, los volúmenes de producción, el tipo y volumen de las materias primas consumidas, el tamaño y la capacidad instalada, el riesgo para la salud humana y el riesgo ambiental inherente, la ubicación, la vulnerabilidad del área afectada, el valor del proyecto obra o actividad, el consumo de los recursos naturales y de energía y el tipo y peligrosidad de residuos generados, según sea el caso”. Sin embargo, a la fecha el Ministerio de Ambiente no ha establecido los factores para la solicitud de permiso de emisión para el literal m) del artículo 2.2.5.1.7.2 del Decreto 1076 de 2015, por lo tanto, esta autoridad ambiental no considera necesaria la solicitud del permiso de emisiones atmosféricas para este tipo de actividades.

En atención a la solicitud de los radicados Radicado SDA 2018ER140240 del 18/06/2018 y 2018ER108281 del 15/05/2018, el día 6 de febrero de 2019 se realizó un operativo en el barrio Puerta al Llano, sector aledaño al Frigorífico, con el fin de determinar la viabilidad técnica de solicitar el Plan para Reducción del Impacto por Olores Ofensivos –PRIO. A través de la aplicación de encuestas, la cual se realizó de manera verbal, en diferentes puntos del área de influencia.

Con base en el área de influencia determinada y la densidad poblacional de la localidad, se definió una población afectada de 79.426 personas; para la cual se calcularon la cantidad de encuestas requeridas, mediante la ecuación establecida para cálculo de tamaño de muestras.

$$n = \frac{K^2 * P * Q * N}{(E^2 * (N - 1)) + K^2 * P * Q}$$

Donde:

N: Tamaño población
K: Nivel de Confianza
P: Probabilidad de éxito

**AUTO No. 04077**

Q: Probabilidad de fracaso
 E: Precisión (Error máximo admisible)
 n: tamaño de la muestra

Para el cálculo en mención:

N	Tamaño población	79426
K	Constante que depende del nivel de confianza asignado	90%
P	Probabilidad de éxito	50%
Q	Probabilidad de fracaso	50%
E	Precisión (Error máximo admisible)	10%
n	tamaño de la muestra	96

Con base en el número de encuestas calculadas (96) y en las respuestas obtenidas, se puede concluir que la población encuestada considera que existe una afectación grave en cuanto a olores en la zona, con una frecuencia diaria, la cual genera una molestia grave en los residentes, haciendo la zona poco tolerable en cuanto a olores, presentándose estos la mayoría de las veces en las horas mañana y siendo estos intensificados cuando se presenta un clima cálido.

Una vez evaluada la información obtenida en la visita de inspección realizada a la sociedad **F.S.I. S A S - FRIGORÍFICO SAN ISIDRO**, se determinó que en ejercicio de su actividad económica genera olores ofensivos que son susceptibles de incomodar a los vecinos o transeúntes, teniendo en cuenta lo anterior, deberá llevar a cabo las acciones pertinentes para mitigar los olores propios de la actividad económica y presentar el Plan para Reducción del Impacto por Olores Ofensivos –PRIO, de acuerdo a los lineamientos establecidos en la Resolución 1541 de 2013 en concordancia con el Protocolo para el Monitoreo, Control y Vigilancia de Olores Ofensivos.

Según el análisis de ítems anteriores del presente concepto técnico, sociedad F.S.I. S A S - FRIGORÍFICO SAN ISIDRO, deberá realizar las siguientes acciones necesarias desde el punto de vista técnico, para lo cual se otorga un plazo de tres (3) meses posteriores a la firma del acto administrativo:



AUTO No. 04077

1. Presentar para su aprobación el Plan para Reducción del Impacto por Olores Ofensivos –PRIO, de acuerdo a los lineamientos establecidos en la Resolución 1541 de 2013 en concordancia con el Protocolo para el Monitoreo, Control y Vigilancia de Olores Ofensivos, con el fin de dar un manejo adecuado a los olores ofensivos propios de su actividad económica. (...)

II. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Que el artículo 79 de la Constitución Política establece que todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano y que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que de conformidad con los artículos 16 y 65 del Decreto número 948 de 1995 actualmente compilado en el Decreto 1076 de 2015, compete al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible establecer normas sobre olores ofensivos.

Que mediante la Resolución 1541 de 2013 el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible establece los niveles permisibles de calidad del aire o de inmisión, el procedimiento para la evaluación de actividades que generan olores ofensivos y dicta otras disposiciones.

Que el artículo 1º de la Resolución 1541 de 2013, establece reglas para la recepción de quejas, los niveles permisibles de calidad del aire o de inmisión y la evaluación de las emisiones de olores ofensivos. Así mismo, regula el Plan para la Reducción del Impacto por Olores Ofensivos y Plan de Contingencia.

Que el artículo 4º *Ibíd*em, establece el procedimiento para la recepción de quejas por olores ofensivos y señala que la autoridad ambiental competente contará con treinta (30) días hábiles para la evaluación de la misma y dentro del mismo término podrá practicar una visita a la actividad y que una vez vencido el plazo se pronunciará sobre la viabilidad o no de exigir a la actividad la presentación de un Plan para la Reducción del Impacto por Olores Ofensivos (PRIO).



AUTO No. 04077

Que la citada resolución estableció disposiciones relativas a las quejas, procedimientos de medición de sustancias y mezclas de sustancias de olores ofensivos, el contenido mínimo del Plan de Reducción del Impacto por Olores, entre otros.

Que mediante la resolución 2087 del 30 de diciembre de 2014 se adopta el Protocolo para el Monitoreo, Control y Vigilancia de Olores Ofensivos.

Que una vez realizada la validación y evaluación de la queja interpuesta ante esta autoridad ambiental de acuerdo con el procedimiento establecido en el Protocolo para el Monitoreo, Control y Vigilancia de Olores Ofensivos, y con fundamento en las consideraciones establecidas en el **Concepto técnico 08527 del 08 de agosto del 2019**, se considera procedente imponer unas obligaciones ambientales a la sociedad **FRIGORIFICO SAN ISIDRO – F.S.I**, con Nit. 901.085.099-1, representada legalmente por la señora **CARMEN PATRICIA GOMEZ MORENO**, identificado con cédula de ciudadanía 51.770.749, a fin de mitigar la problemática generada por sus olores ofensivos.

III. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Que el Artículo 101 del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, expedido por el Honorable Concejo de Bogotá, dispuso transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente, como un organismo del Sector Central, con autonomía administrativa y financiera.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el Decreto 109 del 16 de marzo de 2009, modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, por el cual se establece la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, se determinan las funciones de sus dependencias y se dictan otras disposiciones.

Que el Artículo Quinto del Decreto 109 de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la competencia para ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.



AUTO No. 04077

Que el literal l) del citado artículo, asigna a esta Secretaría la competencia para ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, y emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas.

Que el literal i) del Artículo Octavo del Decreto 109 de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009, asigna al Despacho de la Secretaría la función de los asuntos que sean de su competencia.

Que de conformidad con la Resolución 1466 del 24 de mayo de 2018, modificada por la Resolución 2566 del 2018, se delega en el Subdirector de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de la Secretaria de Ambiente, entre otras, la función de: "Expedir los requerimientos y demás comunicaciones necesarias para el impulso procesal de los trámites administrativos ambientales de carácter permisivo."

En mérito de lo expuesto,

IV. DISPONE:

ARTÍCULO PRIMERO. – Requerir a la sociedad **FRIGORIFICO SAN ISIDRO – F.S.I**, con Nit. 901.085.099-1, ubicado en la transversal 7 este No. 105 A – 20 sur de la localidad de Usme de esta ciudad, representada legalmente por la señora **CARMEN PATRICIA GOMEZ MORENO**, identificado con cédula de ciudadanía 51.770.749, al momento de la notificación del presente acto administrativo, para que en un término máximo de tres (3) meses contados a partir de la ejecutoria de la presente resolución, presente un **PLAN PARA LA REDUCCIÓN DEL IMPACTO POR OLORES OFENSIVOS (PRIO)**, el cual debe contener como mínimo los requisitos establecidos en el artículo 8º de la Resolución 1541 de 2013 y debe ser presentado de la siguiente manera:

a. Localización y descripción de la actividad.



AUTO No. 04077

- b.** Descripción, diseño y justificación técnica de la efectividad de las Buenas Prácticas o las mejoras técnicas por implementar en el proceso generador del olor ofensivo. (Medidas o acciones que implementará con el fin de mitigar los olores propios de su actividad económica para cada proceso).
- c.** Metas específicas del plan para reducir el impacto por olores ofensivos.
- d.** Cronograma para la ejecución.
- e.** Plan de contingencia. (Incluyendo los sistemas de control implementados).

ARTÍCULO SEGUNDO. - Una vez radicado el **PLAN PARA LA REDUCCIÓN DEL IMPACTO POR OLORES OFENSIVOS (PRIO)**, esta autoridad ambiental, previa evaluación del mismo, otorgará o negará su aprobación, tal como lo establece el artículo 9 de la Resolución 1541 de 2013.

ARTICULO TERCERO.- Esta Autoridad Ambiental, verificará y/o hará seguimiento en cualquier momento del cumplimiento de lo solicitado en el presente acto administrativo, así mismo evaluará las buenas prácticas y/o las mejoras técnicas propuestas en el PRIO y que han sido aprobadas por esta entidad durante el desarrollo de la actividad generadora del olor ofensivo, con la observancia del derecho de defensa y contradicción y en caso de verificar incumplimiento podrá iniciar el procedimiento sancionatorio y/o imponer medidas preventivas establecidos en la Ley 1333 de 2009.

ARTICULO CUARTO. - Notificar el contenido del presente acto administrativo, a la sociedad **FRIGORIFICO SAN ISIDRO – F.S.I**, con Nit. 901.085.099-1, representada legalmente por la señora **CARMEN PATRICIA GOMEZ MORENO**, identificado con cédula de ciudadanía 51.770.749, en la transversal 7 este No. 105 A – 20 sur de la localidad de Usme de esta ciudad, de conformidad con el artículo 67 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO QUINTO. - Contra el presente Auto procede el recurso de reposición ante esta Subdirección, el cual podrá ser interpuesto personalmente o por medio de apoderado, por escrito y dentro de los diez (10) días siguientes a su notificación de conformidad con lo



AUTO No. 04077

preceptuado en el artículo 76 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá a los 16 días del mes de octubre del 2019

**OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA
SUBDIRECCIÓN DE CALIDAD DEL AIRE, AUDITIVA Y VISUAL**

(Anexos):

Elaboró:

JAVIER GIOVANNI ESCAMILLA HERRERA	C.C: 80796246	T.P: N/A	CPS: 20190727 DE 2019	CONTRATO FECHA EJECUCION:	11/10/2019
-----------------------------------	---------------	----------	-----------------------	---------------------------	------------

Revisó:

OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA	C.C: 79842782	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	16/10/2019
-------------------------------	---------------	----------	------------------	------------------	------------

JORGE ALEXANDER LEON MUÑOZ	C.C: 79636212	T.P: N/A	CPS: 20190084 DE 2019	CONTRATO FECHA EJECUCION:	15/10/2019
----------------------------	---------------	----------	-----------------------	---------------------------	------------

Aprobó:

OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA	C.C: 79842782	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	16/10/2019
-------------------------------	---------------	----------	------------------	------------------	------------

Firmó:

OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA	C.C: 79842782	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	16/10/2019
-------------------------------	---------------	----------	------------------	------------------	------------

**Sector: SCAAV-Fuentes Fijas
Expediente: SDA-02-2019-2525**